



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Донецка**

12 квартал, 23, г. Донецк,
Ростовская область, 346338

Директору МБОУ СОШ № 4
г. Донецка

Садовой А.В.

14.04.2023 № 7-19-2023/298

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере закупок
для обеспечения муниципальных нужд
и противодействии коррупции

Прокуратурой города проведена проверка исполнения должностными лицами МБОУ СОШ № 4 г. Донецка законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, противодействии коррупции.

Как следует из частей 1, 2 статьи 2 федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 указанного Федерального закона.

В соответствии со ст. 9 Закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Л1 №252449

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области, а также обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В рамках реализации указанных направлений деятельности в сфере противодействия коррупции законодателем определены полномочия контрактных служб (контрактных управляющих) государственных и муниципальных заказчиков, к которым в том числе относятся вопросы соответствия участников закупок критериям, установленным законом.

Приказом МБОУ СОШ № 4 г. Донецка от 01.09.2021 № 209 утверждено Положение о контрактном управляющем (далее – Положение).

В соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, установлены единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату

рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет

напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

10.1) участник закупки не является иностранным агентом;

11) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Подобные ограничения в соответствии со ст.3, п.5 ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» направлены на повышение эффективности противодействия коррупции - введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области.

Пунктом 2.1.1. Положения определены функции и полномочия контрактного управляющего. Так, согласно п. «ж» Положения, контрактный управляющий осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности комиссий по осуществлению закупок, обеспечивает проверки требованиям, установленным к участникам закупки ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, действующая редакция Закона № 44-ФЗ помимо указанного предусматривает требование, в соответствии с которым участник закупки не является иностранным агентом, что в свою очередь, не отражено в Положении, утвержденном МБОУ СОШ № 4 г. Донецка.

Аналогично отдельные подпункты п. ж. Положения не приведены в соответствие с действующим законодательством, что является нарушением ст. 31, 38 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, проведенной проверкой установлено, что должностными лицами МБОУ СОШ № 4 г. Донецка в нарушение требований ст. 7, 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» антикоррупционные меры в части проверки соответствия участников закупок единым требованиям, установленным в действующей редакции ст. 31 Закона № 44-ФЗ не принимаются, что в свою очередь указывает на невыполнение организацией, предусмотренной ч.1 ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обязанности разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Причиной допущенных нарушений явилось ненадлежащее исполнение должностными лицами МБОУ СОШ № 4 г. Донецка Ростовской области действующего законодательства, отсутствие необходимого контроля со стороны руководства за деятельностью подчинённых сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять незамедлительные меры по устранению выявленных нарушений федерального законодательства, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.
2. Представление рассмотреть с участием сотрудника прокуратуры города Донецка Ростовской области, заблаговременно письменно уведомив о дате, месте и времени его рассмотрения.
3. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мерах письменно сообщить прокурору города Донецка в установленный законом месячный срок, с приложением копий документов, подтверждающих работу по устранению нарушений закона. При применении мер дисциплинарного воздействия в отношении виновных лиц необходимо направить также копии приказов о наложении дисциплинарных взысканий.

Прокурор города
советник юстиции

В.В. Стаценко